

# 中共晋江市龙湖镇委员会文件

晋龙委〔2025〕12号

签发人：许文倡 张志雄

## 中共晋江市龙湖镇委员会 晋江市龙湖镇人民政府 关于2024年龙湖镇法治政府建设情况的报告

中共晋江市委员会、晋江市人民政府：

2024年以来，龙湖镇人民政府高度重视法治建设，党政主要负责人严格履行推进法治建设第一责任人职责，加强组织领导，建立工作推进机制，制定实施方案，强化并严格落实工作责任，切实推进法治建设和宣传，形成良好法治氛围，现结合龙湖镇工作实际，报告如下。

### 一、2024年主要工作举措和成效

（一）加强党对法治政府建设的领导。

**一是坚持科学理论指引。**将习近平法治思想作为党委理论中心组集体学习重点内容，发挥领导干部带头示范作用，持续深化思想认识、筑牢理论根基。2024年，党委理论学习中心组共计举办2场法治专题讲座，内容包括组织学习《习近平总书记关于全面依法治国的重要论述》《坚持走中国特色社会主义法治道路更好推进中国特色社会主义法治体系建设》。

**二是推进党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责。**统筹推进法治建设“一规划两方案”及《龙湖镇法治政府建设实施方案（2021—2025年）》的贯彻落实，如期推进全面依法治市各项工作要求，研究制定《2024年龙湖镇法治政府建设工作计划》。党政主要负责人完成2024年度年终述法，对法治建设进行检查和督查，切实履行好党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。

**三是完善法治政府建设推进落实机制。**通过组织开展龙湖镇2024年度法治政府建设情况汇报会及2025年法治政府建设推进会，听取了上一年度法治政府建设情况，传达学习了晋江市关于乡镇法治政府建设工作相关文件，建立法治政府建设工作制度，完善制定工作计划，并对法治政府建设工作主要目标任务进行了责任分解和安排部署。

## （二）深化“放管服”改革

**一是便民服务中心实行“一厅式办公，一站式服务”。**梳理更新基层政务服务事项清单，结合福建省网上办事大厅事项

指南要求，完善每个服务事项的基本信息和办事指南，优化办事流程、明确办事标准，并安排专人对接此项业务工作，及时滚动更新服务事项。全镇42个村全部接入并使用泉州市“互联网+政务服务”一体化服务平台，通过一体化服务平台受理业务319件。

**二是市场监管所最大限度地简化申请材料及审批流程。**2024年共新设立市场主体1271家。同时，进一步夯实“双随机、一公开”监管常态化工作机制，持续整合抽查任务实施，其中抽取个体工商户及企业176家，发现2045家经营异常，其中通过登记的住所（经营场所）无法联系列入异常93家，未按规定公示年报列入异常1952家，660家办理注销，并将发现经营异常的个体工商户及企业，对其列入经营异常名录。

**三是贯彻落实“轻微不罚、容错减罚”的精神。**目前，按《晋江市市场监管首次轻微违法行为不予处罚清单》，开具《责令改正通知书》，不予处罚共计12起。

### （三）打造法治化营商环境

**一是持续开展“政企互动”。**聚焦企业发展、招工留才、党建共建等具体问题，构建会前问题征集、会中交办领办、会后通报解决的工作闭环，用惠企纾困实效巩固政企关系。

**二是精准化实现政策服务。**强化晋江市关于促进工贸企业升规纳统七条措施、晋江市推动民营制造业提质增效若干措施、晋江市支持产业数字化转型升级十二条措施、晋江市支持推进

工业（产业）园区标准化建设十五条措施、晋江市帮扶中小企业纾困解难专项行动等政策宣传贯彻，全面落实领导挂钩联系企业制度，健全政策传递兑现“一条龙”服务机制。

**三是深入推进公平竞争政策实施。**维护公平有序市场环境，加强反不正当竞争工作总体谋划和整体推进。通过“三下乡”活动，向现场群众发放宣传手册，解答群众关于虚假宣传、不正当有奖销售及针对老年人消费欺诈等问题。

#### （四）健全突发事件应对体系

**一是健全完善突发事件应对制度。**提高突发事件应对法治规范化水平。同专业机构签订合作协议，在往年各项安全生产应急救援预案的基础上，根据辖区产业和经济发展变化，重新编制制定救援预案。

**二是增强应急处置法治意识。**开展专项工作培训。2024年来开展村级消防安全应急救援演练观摩会、政企联合消防安全综合应急救援演练共6场。同时，参加应急救援和灾害信息员等队伍业务培训，开展安全宣教和应急科普宣传，开展应急管理干部业务知识、技能培训及法律法规教育等。

**三是加强突发事件监测，提升风险监测预警能力。**搭建防汛综合联络管理平台，改造全镇42个村及镇级视频会议系统，实时连接镇防汛综合联络管理平台，将防汛指挥、会议部署、联络管理等各项工作实时部署延伸到基层一线。建立城市安全风险电子平台，实时更新并监控辖区消防、危化、海堤、校园、

防灾减灾等各行业场所及安全风险点的单位、地址、风险、定位、辐射人员、管控措施等各类信息，形成全镇安全风险电子地图。

**四是完善应急指挥协调机制。**提升突发事件处置能力。推进龙湖镇综合应急管理指挥中心及应急安全体验教育实训基地建设。有效克服因恶劣气候、环境及时间、人力、精力不足等主客观原因导致的监管缺失难题，在实时监控各类风险点的基础上，全面实现安全生产各领域风险预警及处置。

**五是壮大基层应急管理队伍。**引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对。建立由村干部组成的安全生产网格化管理领导小组和安全生产巡逻队，有力增强执法力量。建立42个村微型消防站，健全装备配置维护、人员值班巡逻、抢险救援等各项制度，并鼓励、指导规上企业配备企业微型消防站。组建了龙湖镇综合应急救援队、龙湖镇地震应急救援队。

#### **（五）严格规范公正文明执法**

加强行政执法规范化建设。按照行政执法“三项制度”的要求，制定了行政执法“三项制度”相关配套制度。严格落实行政执法辅助人员管理制度。鼓励执法人员参加法律培训，报考执法资格考试，提升综合素养和业务能力，线上组织在福建干部网络平台上学习“习近平法治思想网络专题培训班”等课程，线下举办行政执法“三项制度”工作培训会，组织参与镇赋权事项综合执法业务培训。目前全镇获得执法证书人员33人。

#### （六）严格落实重大行政决策制度

制定《龙湖镇行政合法性审查工作指引》，建立行政合法性审核制度，贯彻实施《重大行政决策程序暂行条例》，过程中充分听取相关意见，镇法律顾问在合法性审查中充分发挥作用，严格落实行政合法性审查程序。2024年，共有重大行政决策合法性审查1起。

#### （七）深化政务公开和政务诚信建设

**一是紧紧围绕我镇政务公开工作要点。**充分发挥好责任人的作用，完善政务公开平台，提升政务公开水平，今年持续完善“龙湖驿站”微信公众号平台，在微信公众号“龙湖驿站”上发布各类工作动态信息共1221条，依法有序扩大信息公开范围，保障公民知情权，拓宽公众参与渠道。截至目前，“龙湖驿站”公众号平台关注人数突破1.45万人次。

**二是定期公开政府信息。**通过会议、文件、公示栏等形式向社会公布，接受群众监督，提高政府透明度。同时，要求村继续稳步推进信息公开，尤其是村内工程项目信息和财务信息等。

#### （八）健全矛盾纠纷预防调处化解体系

**一是积极推动矛盾纠纷多元化解工作。**2024年，共配备2名专职人民调解员，为深入贯彻实施《中华人民共和国人民调解法》，龙湖司法所仔细履行业务职责，积极深入到全镇各村开展冲突纠纷的排查化解，全力构筑维护稳定的第一道防线。为

深入贯彻实施《中华人民共和国人民调解法》，龙湖镇仔细履行业务职责积极推动形成协同联动保护格局，开展矛盾纠纷的源头疏导和合力化解，优化多元调解格局，打造化解闭环。2024年共计排查矛盾纠纷936起，其中村级简易调解506起，书面调解320起，无因调解不及时而引起群体性事件的发生，均全部调处成功。

**二是强化信访维稳工作。**高度重视信访维稳工作，坚持每半月召开1次信访工作联席会议，分析研判信访工作形势，专题研究部署信访维稳工作。坚持“一人一方案”原则，对梳理出的1户重点信访对象，逐一明确包案领导和包案人员。调动社会贤达、老人协会等社会力量共同开展化解工作，组织人员持续入户走访，开展思想疏导工作，力争解决实际问题。重要活动期间，严格落实日报告、零报告制度，坚持24小时专人值班，不断强化重点人员稳控，目前已化解。

**三是建立健全行政执法评议考核制度和行政复议、行政诉讼败诉案件整改问责制度。**2024年，共计1件行政诉讼案件，案件经由书面审理，行政诉讼案件无败诉。

#### **（九）加快现代公共法律服务体系建设**

切实抓好公共法律服务及法律援助工作。推动法律顾问深度参与村有关法律事务，今年按计划完成古盈村、后宅村、坑尾村、锡坑村村级法律顾问示范点建设，当前累计完成村级法律顾问示范点建设30个。推进“一村一法律顾问”制度有效落

实，法律顾问下村现场办公，提供法律值班服务121次，并填写制作相应的《晋江市村法律顾问工作日志》，解答群众咨询321次，起草修改文书67份，微信普法198次，参与法治宣传60次，开展12场法治讲座，发放各类普法宣传资料3000余份，受教育的群众7000余人次。持续推进“掌上法律顾问”小程序推广，今年新增注册人数1541人，咨询数42条，回复率达100%。将法律援助作为宣传重点，开展常态化宣传，积极宣传和受理法律援助案件，今年累计受理14件法律援助申请。

#### （十）全方位开展普法工作

**一是认真实施“八五”普法规划。**组织开展“八五”普法中期评估，并进行查缺补漏。严格落实“谁执法，谁普法”责任制，由镇司法所牵头，以需求为导向，整合镇各部门单位、村网格、社会工作者、法律明白人、龙湖镇“蒲公英”普法志愿者中队、龙湖志愿服务队等力量组成一支普法队伍，围绕党和国家工作大局及社会热点，开展公民法治素养提升行动，着力做好法治宣传教育工作。有效整合全镇法治宣传教育资源，普及扩大普法宣传教育覆盖面，促进执法与普法工作的有机结合，从“一家独唱”到“全员合唱”，推动龙湖镇构建普法责任主体明确、资源有效整合的“大普法”格局。

**二是抓好用好法治阵地。**根据42个村的具体实际，委托专业社工机构，引入专业社工，用好各村法治文化阵地，以学习宣传习近平法治思想、宪法、民法典、与推动高质量发展密切

相关的法律法规等为重点，深入基层开展法律八进活动。今年，全镇共计开展普法宣传活动60场，其中，普法宣传进乡村6场、普法宣传进学校24场、普法宣传活动进企业18场、普法宣传活动进宗教2场、普法宣传活动进敬老院1场、妇女权益保护宣传活动2场、法律明白人培训2场、习近平法治思想进乡村1场、民法典宣传活动1场、法援惠民生系列活动1场、“乡村振兴法治同行”主题法治宣传活动1场、国家宪法日主题活动1场。

**三是整合发挥志愿队功能。**充分发挥志愿者在普法中的作用，组织志愿者参与法治宣传教育服务。目前累计组织志愿服务12场，所有志愿者提供志愿服务总时长超过100小时，服务群众500人次以上。

**四是积极实施推进“法律明白人”培养工程。**保障农村群众基本公共法律服务需求，使法律服务和法治保障助力乡村振兴，“法律明白人”1075人。根据要求，线上组织村法律明白人收听收看《中华人民共和国反电信网络诈骗法》《中华人民共和国农产品质量安全法》和《中华人民共和国乡村振兴促进法》线上直播培训，线下组织开展春季、冬季2场法律明白人能力提升专题培训，总培训学习12课时。

## 二、存在不足

（一）推动赋权执法工作能力需提升。经过行政执法案件评查，在行政执法工作中未深刻意识到赋权执法工作的重要性，缺乏对推动赋权执法工作的有效落实。

（二）信息平台化建设有所欠缺。行政执法信息化体系不够完善，各部门在各自行政执法过程中，相关行政执法及行政管理信息共享不够及时，包括行政检查记录、执法工作简报等。综合执法队、责任科室、工作片、村和网格之间的信息沟通不畅通。

（三）依法行政水平有待进一步提高。执法人员素质参差不齐，行政监督资源缺乏有效整合，为进一步夯实法治政府建设，法治工作机构队伍和行政执法队伍人员行政执法能力需进一步加强，适应法治政府建设的需要。

（四）普法宣传活动的创新力度不够。普法宣传活动的质量有待进一步提升，活动形式的多样性有待进一步丰富，法律宣传工作受众群体覆盖面不够广。

### 三、下一年度主要安排

（一）加强有效监督，形成工作机制。严格赋权执法各项工作要求，进一步健全完善办案程序、调查取证方式方法、执法文书填写、案卷制作等行政执法技能培训，着力提升行政执法人员对法律法规、规章条文的学习理解能力，对违法行为的辨别能力，对执法文书的规范制作能力，确保严格规范公正文明执法落到实处。全面落实行政执法责任制，对案卷评查中发现的问题要主动剖析原因，结合实际制定切实可行的整改措施，形成长效工作机制。

（二）强化统筹指挥，完善信息平台。逐步熟悉掌握综合

执法办案平台的操作步骤，总结梳理网上审批的事项，推行网上受理、网上审批、网上办公，让数据多跑路、群众少跑腿。建立健全执法联席会商机制，协商解决行政执法过程中遇到的普遍性问题和热点、焦点、难点问题，协商解决监管中相关管理和法律适用问题，协调推进重大联动执法工作等。定期召开协商会议，加强对内设机构、基层站所、基层网格的统筹调度，实现投诉处理、巡查执法、联合监管、应急协助等高效协同运作。强化执法与调解无缝衔接，建立监管人员、执法人员和调解员互相补台机制，形成化解纠纷合力。

（三）提升义务水平，完善合法化审核。法治培训工作的要始终走在综合行政执法工作前面，作为基础性、政治性的任务来抓，加强业务培训，进一步提高执法人员业务水平，必须熟练掌握行政执法工作流程和工作要求，努力培养一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的高水平执法队伍。

（四）创新宣传方式，推动纠纷化解。深入开展法治宣传教育，定期研究法治政府建设，严格落实“谁执法，谁普法”责任制，推动法治政府建设工作，全面落实“八五”普法计划，创新法治宣传教育的形式和载体，充分发挥新媒体的作用，推动法治宣传教育落到实处。把普法宣传教育融入普通百姓生活，特别是有诉求的普通老百姓，促使百姓能够通过学习法律知识，解决身边的具体问题，提升获得感幸福感安全感。加大摸排力度，针对全镇各类矛盾纠纷问题进行细致排查摸底，综合研判，

对于苗头性、隐蔽性问题及时发现及时介入。落实党政领导接访日工作，畅通群众意见反馈渠道，及时化解群众矛盾，做好疏导教育工作。

中共晋江市龙湖镇委员会



晋江市龙湖镇人民政府



2025年2月20日

(此件主动公开)

---

龙湖镇党政办公室

2025年2月20日印发